Уважаемые коллеги!

Государственная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» была утверждена в ноябре 2013 г. постановлением Правительства Ленинградской области №406.

Целью Государственной программы является создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки и повышение доступности социального обслуживания населения.

Сегодня, подводя итоги работы отрасли социальной защиты населения Ленинградской области за 2017 год, должна отметить, что нам удалось не только сохранить достигнутый уровень социальной защиты населения в регионе, но и значительно продвинуться вперед.

За последние три года объем финансирования нашей государственной программы увеличился на 5,7%. В 2017 году объем финансирования составил 15,8 млрд. руб.

Структурно государственная программа состоит из 6 подпрограмм.

Проектный подход, заимствованный из бизнеса, и внедряемый по методике рекомендованной АСИ, нужен прежде всего для воплощения в жизнь стратегии социально-экономического развития региона. Стратегия определила основные направления развития, в том числе и сферы социальной защиты населения до 2030 года. Социальная защита населения вошла в стратегию несколькими проектами.

По данным экспертов Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов РФ и Всемирного банка сегодня социальную поддержку получает менее половины тех, кто в ней по-настоящему нуждается. В Российской Федерации 19% бедных людей не получают социальной поддержки. При этом 87% из тех, кто пользуется всевозможными льготами и пособиями, в них не нуждаются.

В целях создания условий роста благосостояния жителей Ленинградской области в рамках государственной программы в 2017 году мерами социальной поддержки обеспечено 532,8 тыс. жителей области.

С учетом коэффициента индексации 6% в 2017 году увеличены размеры социальных выплат:

- ежемесячная денежная выплата региональным льготникам

- детям войны,

- ветеранам труда Ленинградской области,

- ежемесячная денежная компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным (многодетным приемным) семьям и ветеранам труда.

Государственная социальная помощь в виде единовременной денежной выплаты оказана 30559 гражданам, доход которых не превышает величины прожиточного минимума, установленной на душу населения в Ленинградской области.

За счет объема предоставляемых социальных выплат в целом увеличивается суммарный месячный доход каждого получателя мер социальной поддержки, что способствует улучшению материального положения жителей области.

Одной из задач 2017 года являлась модернизация законодательства, разработка и закрепление правовых норм, направленных на усиление адресности предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с учетом критериев нуждаемости.

По мнению экспертов, решение проблемы бедности в России — реформирование системы социальной помощи в сторону ее адресности и сокращения конгломерата льгот до простых мер, критерием которых была бы нуждаемость (низкие доходы).

В этой связи, основным направлением работы в 2017 году явилось принятие областного закона от 17.11.2017 №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

С 2018 года в соответствии с Социальным кодексом предоставление мер социальной поддержки будет осуществляться с учетом критериев нуждаемости, за исключением мер предоставляемых в связи с состоянием здоровья.

Одновременно с 2018 года увеличены размеры значительной части социальных выплат, государственной социальной помощи гражданам в трудной жизненной ситуации.

В целях систематизации и учёта мер социальной поддержки в 2017 году совместно с пенсионным фондом РФ начата работа в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО), в которой будет аккумулироваться полная информация о мерах социальной поддержки и услугах, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых гражданам за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Анализ демографической ситуации последних лет характеризуется постепенным снижением числа рождений, который в первую очередь обусловлен сокращением численности репродуктивного населения.

Вместе с тем, определенный оптимизм внушает рост в течение последних нескольких лет суммарного коэффициента рождаемости – с 1,28 (2015 год) до 1,35 (2017 год) в Ленинградской области.

Именно поэтому для нас так важна дальнейшая целенаправленная работа на сохранение достигнутого уровня социальной защищённости семей с детьми, создание условий и мотиваций для увеличения числа детей в семьях, роста числа многодетных семей.

Помимо мер социальной поддержки, предоставляемых в соответствии с федеральным законодательством, свыше 33 тыс. семей с детьми получают дополнительные меры социальной поддержки из средств областного бюджета Ленинградской области, на финансирование которых в 2017 году направлено свыше 2,1 млрд. рублей.

С 2013 года введена дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на третьего и последующих детей.

Рост численности детей, на которых выплачена в 2017 году ежемесячная денежная выплата, составляет 9,9% по отношению к 2016 году.

Особое внимание уделяется социальной поддержке многодетных и многодетных приемных семей.

Многодетные (многодетные приемные) семьи обеспечиваются такими мерами социальной поддержки, как ежемесячная денежная компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, компенсация на приобретение комплекта школьной формы и школьно-письменных принадлежностей, обеспечение учащихся бесплатным проездом на автомобильном транспорте.

Одной из мер социальной поддержки, направленной на улучшение демографической ситуации, является предоставление материнского капитала в случае рождения третьего и последующих детей, размер которого составляет 117360 рублей.

По инициативе Губернатора Ленинградской области с 2016 года многодетные семьи, воспитывающие семь и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных), обеспечиваются пассажирским микроавтобусом. На данный момент обеспечены - 45 многодетных семей.

В целях дальнейшего улучшения демографической ситуации по инициативе Президента В.В. Путина с 1 января 2018 года введен Федеральный закон от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», предусматривающий ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2018 года первого ребенка в семьях со среднедушевым доходом, не превышающим 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации.

**Социальное обслуживание**

В сфере социального обслуживания основные направления утверждены в Плане мероприятий ("дорожной карте") «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения в Ленинградской области (2013-2018 годы)».

В дорожную карту включены следующие показатели:

- повышение заработной платы социальных работников Ленинградской области в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- увеличение охвата жителей региона социальным обслуживанием;

- ликвидация очереди в стационарные учреждения социального обслуживания;

- развитие рынка социальных услуг;

- укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания.

Важно отметить, что Ленинградская область один из немногих регионов, которые выполняют взятые на себя обязательства. Так, мы за период с 2014 года обеспечили планомерное и стабильное повышение заработной платы социальных работников, врачей, медицинских сестер, младшего медицинского персонала.

Соотношение средней заработной платы социальных работников со средней заработной платой в Ленинградской области составило в 2017 году 83% при плановом значении – 80%.

За последние три работы был увеличен охват населения области социальным обслуживанием: общая численность граждан, получивших социальные услуги, составила более 53 тысяч человек, превысив значение 2015 года на 7% и плановое значение 2017 года на 2%.

Сформированная в Ленинградской области нормативная правовая база, в том числе, механизм выплаты компенсации за предоставленные социальные услуги и единые экономически обоснованные тарифы на социальные услуги, обеспечивают возможность участия негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг в сфере социального обслуживания.

Также за счет развития рынка социальных услуг и привлечения к их оказанию негосударственных организаций Ленинградская область стала одним из немногих регионов, обеспечивших досрочное исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам Госсовета 5 августа 2014 года о ликвидации к 2018 году очереди в стационарные учреждения социального обслуживания.

За последние три года очередь в дома-интернаты общего типа и психоневрологические дома-интернаты в Ленинградской области ликвидирована полностью.

В целях повышения качества жизни и обеспечения потребности жителей области в социальных услугах, не включенных в гарантированный перечень, в регионе осуществляется реализация стационарозамещающих технологий социального обслуживания.

За 2015-2017 годы услуги в рамках технологий «Тревожная кнопка», «Служба сиделок», «Заботливый сосед», «Школа здоровья» и пр. предоставлены более чем 10 000 граждан.

С 2018 года мы изменили подходы к финансированию части технологий. Развитие и финансирование технологий услуг будет осуществляться через предоставление грантов (субсидий из областного бюджета) путем проведения конкурсного отбора социально ориентированных НКО.

Такой подходбудет способствовать выполнению задачи, поставленной Президентом по обеспечению к 2020 году поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, до 10% средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Комитетом обеспечено выполнение мероприятий Комплексного плана по обеспечению поэтапного доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

Доля расходов областного бюджета Ленинградской области, выделяемых социально ориентированным некоммерческим организациям в сфере социальной защиты, составляет более 3,2%, при плановом значении на 2017 год – 3%.

Одной из основных задач социального обслуживания является «качество предоставления социальных услуг. Это и организация работы, оснащенность оборудованием и, конечно же, условия, в которых предоставляются социальные услуги. За последние годы мы многое сделали и, чтобы условия для предоставления социальных услуг в государственных и муниципальных учреждениях соответствовали современным требованиям.

Ежегодно увеличивается объем средств, направляемых на мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания Ленинградской области средства.

За последние годы нам удалось принципиально изменить отношение к ремонтным работам. Мы ушли от ремонта «кусочками» - перестали латать. Мы стали ремонтировать комплексно от инженерных сетей, косметики, до комплексного благоустройства.

Кадры решают все. С 2015 года Комитет ведет планомерную работу по адаптации и внедрению социальных стандартов работников социальной сферы в учреждениях социального обслуживания.

В течение 2015 - 2017 годов прошли повышение квалификации (специализация и усовершенствование) **312** медицинских работников и более **200** сотрудников муниципальных учреждений социального обслуживания.

В целях обеспечения определенного уровня квалификации комитетом ежегодно организуется повышение квалификации сотрудников государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания.

В 2018 году эта работа будет продолжена. Так планируется обеспечить профессиональную переподготовку 642 сотрудников из числа младшего медицинского персонала.

Для того чтобы человеку легче было ориентироваться среди поставщиков социальных услуг различных форм собственности, а также в целях повышения качества работы самих поставщиков, мы в 2017 году третий раз провели независимую оценку качества оказания услуг организациями социального обслуживания всех поставщиков, которые есть у нас в реестре и оказывают услуги населению.

По результатам независимой оценки качества организаций социального обслуживания Ленинградской области даны рекомендации по обеспечению большей открытости и универсальной доступности зданий и услуг маломобильных групп.

С 2018 года в связи с принятием Федерального закона от 5 декабря 2017 г. №392-ФЗ полномочия по формированию общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания и утверждению его состава возложены на Общественную палату Ленинградской области.

С целью совершенствования системы социального обслуживания и охраны здоровья граждан пожилого возраста Комитетом в 2015-2016 гг. начата работа по созданию системы гериатрической помощи населению Ленинградской области.

В 2017 году комитетом при поддержке комитета по здравоохранению Ленинградской области разработана проектная инициатива «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов путем создания территориальной системы долговременного ухода в Ленинградской области».

Цель реализации проекта – создание территориальной системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в Ленинградской области к 2020 году за счет преемственности оказания услуг организациями здравоохранения и социальной защиты направленной на длительное сохранение здоровья и способности к самообслуживанию пожилого человека в привычных для него условиях жизни.

В 2016-2017 годах проведена подготовительная работа по созданию I уровня гериатрической службы:

- обеспечено обучение специалистов учреждений социального обслуживания для открытия 13 гериатрических кабинетов в амбулаторных условиях;

- разработано положение о гериатрических кабинетах при государственных стационарных учреждениях социального обслуживания;

- разработаны и приняты новые порядки предоставления социальных услуг по осуществлению ухода и реабилитации в разрезе отделений (общее отделение; отделение милосердия; геронтопсихиатрическое отделение; реабилитационное отделение, включающее пункт проката средств реабилитации);

- в 3 государственных стационарных учреждениях и в двух негосударственных организациях открыты геронтопсихиатрические отделения.

В связи с тем, что регионом уже реализован ряд мероприятий, предусмотренных в рамках пилотного проекта как новации, АНО «Агентство стратегических инициатив» включила Ленинградскую область дополнительно в список пилотных регионов по внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

В настоящее время Минтруд готовит концепцию реформы ПНИ и планирует завершить работу в первом полугодии 2018 года. По словам министра Максима Топилина, цель реформы – «разукрупнение» интернатов и «приближение к условиям обычной жизни».

Мы уже не первый год совместно с коллегами из профильных комитетов (образования и комитета по труду) целенаправленно работаем по социализации и трудоустройству инвалидов, проживающих в наших подведомственных психоневрологических учреждениях, в том числе и по организации сопровождаемого проживания.

Подведомственные учреждения тесно сотрудничают с Государственным автономным профессиональным образовательным учреждением «Мультицентр социальной и трудовой интеграции».

Только в 2017 году там прошло обучение 56 человек. По результатам обучения трудоустроено 34 инвалида за пределами учреждений.

Мы работаем в двух направлениях:

1. Это организация рабочих мест в самих учреждениях. Для этого, в 2017 году мы изменили тип семи ПНИ с казенного на бюджетное и теперь все подведомственные учреждения являются бюджетными, что даст им дополнительный стимул для развития внебюджетной деятельности.
2. Трудоустройство за пределами учреждений.

Совместно с комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области в 2016 году на базе ЛГОБУ «Волосовский ПНИ» было открыто первое производство (Пекарня), которая обеспечивает хлебом 2 интерната, где трудоустроены 4 проживающих интерната. В 2017 году отрыта еще одна пекарня на базе Сясьстройского интерната, которая обеспечивает хлебом еще 4 интерната. На этой пекарне трудоустроены 7 проживающих.

Кроме того, в 2018 году планируется открытие швейных цехов в Кировском и Волосовском ПНИ по пошиву мягкого инвентаря, где будет трудоустроено 15 инвалидов. Планируем, что данные мастерские на 100% обеспечат подведомственные учреждения постельным бельем и другим мягким инвентарем.

Для трудоустройства инвалидов за пределами интернатов одной из основных задач является создание условий для самостоятельного сопровождаемого проживания.

В 2017 году Комитетом сформирована нормативно-правовая база для реализации механизма «сопровождаемого проживания».

В текущем году мы планируем начать реализацию данного проекта.

**Доступная среда**

Все большую актуальность и значимость приобретают вопросы доступной среды жизнедеятельности.

В 2017 году Комитетом была продолжена работа по реализации подпрограммы «Формирование доступной среды жизнедеятельности».

Объем финансирования мероприятий данного направления ежегодно увеличивается, при этом значительную часть составляет доля средств областного бюджета.

Ежегодно в рамках подпрограммы проводятся работы по адаптации для доступа инвалидов объектов социальной инфраструктуры.

Общее количество адаптированных объектов в 2017 году составило - 52.

Всеми соисполнителями подпрограммы в сферах социальной защиты населения, труда и занятости, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, транспорта и образования обеспечено 100% выполнение целевых показателей.

Кроме того, в 2017 году в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 №649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» Комитетом организована работа региональной и муниципальных межведомственных комиссий по обследованию жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, обеспечен мониторинг обследования на муниципальном уровне.

В соответствии с поручением Губернатора Ленинградской области работы по обследованию жилых помещений муниципального и частного жилищных фондов муниципальными комиссиями будут завершены к 1 июля 2018 года.

Итоги работы отрасли в 2017 году свидетельствуют о необходимости нового уровня концентрации ресурсов для решения задач, которые стоят перед нами.

Губернатор области Александр Дрозденко определил роль проектного управления как ключевого инструмента повышения эффективности и инвестиционной привлекательности региона. Ориентация на результат и концентрация ресурсов на приоритетных направлениях и проектах с чётко определёнными целями и выгодами позволит добиться более высоких результатов развития региона без привлечения дополнительных ресурсов.

Поэтому, основными задачами, которые мы ставим на 2018 год, будет реализация таких проектных инициатив, как:

- «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов путем создания территориальной системы долговременного ухода в Ленинградской области»;

- сопровождаемое проживание инвалидов;

- разработка и внедрение проекта Социальной карты.

В конце прошлого года губернатор Ленинградской области дал старт «Программе борьбы с бедностью», суть которой «…через пять лет выйти на показатели, когда в Ленинградской области не будет ни одного жителя, независимо от возраста, который имел бы среднедушевой доход ниже размера потребительской корзины….» (А.Ю.Дрозденко «Ленинградская область: Эволюция 4.0).

В рамках решения этой задачи в 2018 году мы планируем:

- определить круг участников, провести необходимые организационные и подготовительные мероприятия, подготовить дорожную карту реализации инициативы Губернатора Ленинградской области по установлению единого пособия по бедности.

И завершить доклад хочу цитатой Президента:

«Мы продолжим изменения в социальной сфере, чтобы она становилась ближе к людям, к их запросам, была более современной и справедливой. Для реализации новой политики потребуются кардинальные изменения в работе систем соцзащиты, здравоохранения, образования. Будущее страны зависит только от нас, от труда и таланта всех наших граждан, от их ответственности и успеха. И мы обязательно достигнем стоящих перед нами целей, решим задачи сегодняшнего и завтрашнего дня» (В.В. Путин).